

Uchwała nr I/1/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 stycznia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia projekcie
budżetu gminy i miasta Bogatynia na rok 2019.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561), w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska – Przewodnicząca, Joanna Stylska – Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia projekcie budżetu gminy i miasta Bogatynia na rok 2019.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm., zwanej dalej - ufp) sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej właściwości organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt (burmistrz, prezydent) przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej Rada Miejska w Bogatyni określiła uchwałą nr LXXXV/1136/14 z dnia 6 czerwca 2014 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy i Miasta Bogatynia.

Stosownie do powołanych przepisów Burmistrz Miasta i Gminy Bogatyni, zarządzeniem nr 93/18 z dnia 21 listopada 2018 r. w sprawie projektu budżetu na 2019 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie budżetu gminy i miasta Bogatynia na 2019 rok. Zarządzenie wpłynęło do Izby 5 grudnia 2018 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w wyniku oceny projektu uchwały budżetowej gminy i miasta Bogatynia na 2019 rok stwierdził, że projekt ten sporządzony został z zachowaniem podstawowych zasad określonych przepisami ustawy o finansach publicznych i w szczególności określonej uchwałą w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w okresie pomiędzy datą złożenia projektu budżetu na 2019 rok a datą wydania niniejszej opinii do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wpłynęły informacje o zobowiązaniach gminy Bogatynia, które pomimo ich wymagalności nie zostały uregulowane w 2018 roku. Wykonanie tych zobowiązań obciąży budżet gminy Bogatynia na rok 2019 a to oznacza, że planowane w wielu przypadkach kwoty wydatków na 2019 rok są zaniżone. I tak w pierwszej kolejności dotyczy to wydatków planowanych w dziale 758 Różne rozliczenia, rozdziale 75831 Część równoważąca subwencji ogólnej dla gmin, § 2930 Wpłaty jednostek samorządu terytorialnego do budżetu państwa. Na cel ten zaplanowano wydatki w kwocie 12.472.146,00 zł, przy rocznej kwocie wpłaty do budżetu państwa na 2019 rok w wysokości 10.472.146,00 zł podczas, gdy z decyzji Ministra Finansów z dnia 21 grudnia 2018 r. wynika, że zobowiązania gminy Bogatynia z tego tytułu za miesiące wrzesień - listopad 2018 r. wynoszą 2.591.717,76 zł. Gmina zobowiązana jest ponadto do samodzielnego naliczenia odsetek od zaległych wpłat do dnia zapłaty, ustalanych jak dla zaległości podatkowych. Gmina nie dokonała również należnej wpłaty za miesiąc grudzień 2018 roku w kwocie 863.905,92 zł.

Na gminie Bogatynia ciążyą ponadto zobowiązania wynikające z umów o restrukturyzację zadłużenia i

przejęcie długu co najmniej w kwocie 4.007.668,94 zł - umowa nr 155/2018/MFIZ/ZD, w związku z nieregulowaniem w 2018 roku zobowiązań wobec GPO Sp. z o.o. w Bogatyni.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający zauważa, że planowane kwoty wydatków w dziale 700 Gospodarka mieszkaniowa, rozdziale 70001 Zakłady gospodarki mieszkaniowej, § 2650 Dotacja przedmiotowa z budżetu dla samorządowego zakładu budżetowego, dziale 750 Administracja publiczna, dziale 851 Ochrona zdrowia, rozdziale 85111 Szpitale ogólne czy też w dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, w tym na oświetlenie ulic, placów i dróg, są znacznie niższe od planowanego wykonania w roku 2018. Jednocześnie w objaśnieniach do projektu budżetu nie zawarto żadnego uzasadnienia przyjęcia niższych wartości planowanych wydatków.

Wprowadzenie do budżetu gminy na 2019 rok planowanych wydatków w kwotach zapewniających realizację zadań gminy, w tym zadań obligatoryjnych, spowoduje obniżenie nadwyżki operacyjnej a tym samym obniżenie jednorocznego wskaźnika obliczonego na podstawie art. 243 ufp, co będzie miało negatywny wpływ na możliwości spłaty zadłużenia gminy w latach następnych.

Reasumując powyższe Skład Orzekający wskazuje na potrzebę dokonania, przed uchwaleniem budżetu, wnikliwej analizy przyjętych w projekcie budżetu wielkości oraz konieczność rozszerzenia uzasadnienia.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
mgr Elżbieta Piekarska