

Uchwała nr I/3/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 7 stycznia 2019 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy
Bogatynia przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561), w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Joanna Styłska - Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek,

wyduje opinię negatywną

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Bogatynia przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077, zwanej dalej - ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów Burmistrz Miasta i Gminy Bogatynia zarządzeniem nr 94/18 z dnia 21 listopada 2018 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Bogatynia na lata 2019 - 2028, który w formie dokumentu elektronicznego wpłynął do Izby 11 grudnia 2018 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, stwierdził co następuje.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2019 - 2028, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp.

2. Ujęte w prognozie na 2019 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok, co spełnia wymogi art. 229 ufp.

3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.

4. Planowana w 2019 roku kwota przychodów z tytułu kredytów i pożyczek wynosi 8.000.000,00 zł. Planowana w 2019 roku kwota rozchodów z tytułu spłaty rat kredytów i pożyczek wynosi 7.464.678,00 zł. Prognozowana kwota długu na koniec 2019 roku wynosi 40.805.370,28 zł. Spłatę zadłużenia planuje się do 2028 roku.

W latach 2019 - 2028 relacje łącznej kwoty przypadających spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupu obligacji wraz z należnymi w tych latach odsetkami oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych w kolejnych latach dochodów ogółem budżetu spełniają wymogi art. 243 ufp, przy czym w roku 2020 różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ufp, do dochodów wynosi 0,53%. Zachowanie wymogu, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ufp, będzie zależne od faktycznego wykonania budżetu na 2018 rok, w tym wielkości mających wpływ na wysokość wskaźnika jednorocznego. Ponadto w okresie od złożenia projektu

wieloletniej prognozy finansowej do końca 2018 roku zadłużenie gminy Bogatynia uległo zwiększeniu o 7.000.000,00 zł, co będzie miało wpływ na obciążenie kolejnych budżetów spłatą tego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2019 roku zaplanowano spadek poziomu wydatków bieżących o kwotę 7.859.603,00 zł, w stosunku do wielkości planowanej w 2018 roku. Spowodowało to wzrost nadwyżki operacyjnej (różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) o kwotę 2.446.777,00 zł. W 2020 roku planuje się obniżenie wydatków bieżących o kolejne 13.422.608,00 zł, co powoduje, że kwota nadwyżki operacyjnej wynosi już 25.853.650,00 zł i jest wyższa od planowanej na rok 2019 o kwotę 16.617.952,00 zł. W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej nie przedstawiono jednak uzasadnienia tak nagłego i znacznego spadku poziomu wydatków bieżących. Ograniczono się jedynie do ogólnych stwierdzeń o planowanej racjonalizacji zatrudnienia w jednostkach organizacyjnych gminy oraz "w przedmiocie obsługi długu przyjęto tendencję spadkową". Brak uzasadnienia planowania wydatków bieżących w kwotach znacznie niższych od wykonanych w latach poprzednich powoduje, że wieloletnia prognoza finansowa gminy Bogatynia na lata 2019 - 2028 jest nierealistyczna, co stanowi naruszenie przepisów art. 226 ust. 1 ufp stanowiących, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Zgodnie natomiast z przepisami art. 226 ust. 2a ufp do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości.

5. W projekcie uchwały nie zamieszczono upoważnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w art. 228 ust. 1 i ust. 2 ufp, których zawarcie w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jest fakultatywne.

6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć, zawarto dane wymagane przepisami art. 226 ust. 3 ufp.

7. Zawarte w załączniku nr 3 do projektu uchwały objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej są bardzo ogólne i lakoniczne, co podniesiono wyżej.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY

Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Rekerska