

Uchwała nr I/2/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 stycznia 2019 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy Bogatynia
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Joanna Stylska – Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy Bogatynia przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm., dalej – ufp), regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej na 2019 rok Burmistrz Miasta i Gminy Bogatynia przedłożył zarządzeniem nr 93/18 z dnia 21 listopada 2018 r. w sprawie projektu budżetu na 2019 rok. Zarządzenie wpłynęło do tutejszej Izby 5 grudnia 2018 roku.

W projekcie budżetu na 2019 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 175.396.921,92 zł, z tego:
 - dochody bieżące – 158.938.676,02 zł,
 - dochody majątkowe – 16.458.245,90 zł;
2. wydatki w wysokości – 175.932.243,92 zł, z tego:
 - wydatki bieżące – 149.702.978,15 zł,
 - wydatki majątkowe – 26.229.265,77 zł;
3. deficyt budżetu – 535.322,00 zł;
4. przychody z tytułu kredytu i pożyczki – 8.000.000,00 zł;
5. rozchody związane ze spłatą rat kredytów i pożyczek – 7.464.678,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt w kwocie 535.322,00 zł, którego źródłem finansowania są przychody z tytułu pożyczki. Wymienione źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 3 ufp.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przekazany został drogą elektroniczną projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2019 – 2028, z której wynika, że kwota długu na koniec 2019 roku wyniesie 40.805.370,28 zł, której spłatę planuje się do 2028 roku. Na kwotę długu składają się dotychczas zaciągnięte kredyty i pożyczki, wyemitowane obligacje oraz kredyt i pożyczka planowane do zaciągnięcia w 2019 roku.

Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej w latach 2019 - 2028 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem nie przekraczają dopuszczalnych poziomów wyliczonych zgodnie z art. 243 ufp.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że zaplanowanie zwrotnego źródła finansowania deficytu powoduje, że w 2020 roku wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań wynosi 6,31% przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań wynoszącym 6,84%. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w 2020 roku obliczony został w oparciu o przewidywane wykonanie planowanych wielkości budżetu w 2018 roku. Oznacza to, że nawet niewielkie odchylenia w wykonaniu przyjętych do obliczenia wskaźnika wielkości, powodujących obniżenie wysokości dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, może doprowadzić do naruszenia przepisów art. 243 ufp. Ponadto w 2020 roku zaplanowano wysoki spadek wydatków bieżących, w tym na obsługę długu, co spowodowało prawie

trzykrotny wzrost nadwyżki operacyjnej (różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej nie przedstawiono uzasadnienia obniżenia wydatków bieżących o 13,4 miliona zł w 2020 roku w porównaniu do wielkości planowanej w roku 2019. Powyższe sprawia, że dane, w oparciu o które wyliczono wskaźniki z art. 243 ufp, są nierealistyczne i nie pozwalają na dokonanie oceny zdolności gminy Bogatynia do spłaty zobowiązań długoterminowych, z zachowaniem rygorów określonych przepisami art. 243 ufp.

Skład Orzekający wskazuje na potrzebę uzupełnienia objaśnień w celu urealnienia wieloletniej prognozy finansowej oraz informuje, że możliwość spłaty przez gminę planowanych do zaciągnięcia pożyczki i kredytu będzie opiniowana przy zastosowaniu wielkości budżetu na 2018 rok faktycznie wykonanych.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę, że w okresie od złożenia projektu budżetu na 2019 rok do końca 2018 roku zadłużenie gminy Bogatynia uległo zwiększeniu o 7.000.000,00 zł, co będzie miało wpływ na obciążenie kolejnych budżetów spłatą zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r., poz. 1330) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Piekarska